



المركز الخليجي للأبحاث  
Gulf Research Center



## تحول الموقف العراقي تجاه حل الدولتين في ضوء المبادرة السعودية

د. رشا العزاوي

باحث أول

مركز الخليج للأبحاث



## المملكة ومؤتمر نيويورك ٢٠١٥ : من المبادرة إلى هندسة الحل السياسي

المواقف الثابتة التي قادتها السعودية تجاه حق الشعب الفلسطيني ، بلغت ذروتها في العام ٢٠١٥ حين نجحت بعقد مؤتمر دولي كبير في نيويورك في ٢٨ يوليو بدعوة سعودية-فرنسية، تحت عنوان: "تحقيق السلام: ترسیخ النتائج ورسم الطريق إلى الأمام" ، فلم يكن المؤتمر مجرد تظاهرة سياسية، بل لحظة مفصلية منحت القضية الفلسطينية زخماً غير مسبوق منذ سنوات. فالحضور الرفيع والتجاوزات الدولي ونوعية المحاور المطروحة عكست تحولاً فعلياً في الطريقة التي تدار بها القضية، وأبرز المملكة العربية السعودية كفاعل محوري قادر على جمع التناقضات وصياغة سردية جديدة تتسمق مع القانون الدولي والواقع الجيوسياسي الجديد.

تمثل المملكة العربية السعودية أحد أهم الدول التي ترسم المشهد الإقليمي والدولي بشكلٍ عقلاني متزن وناضج، من خلال سياسة خارجية تمزج بين الثوابت القومية والبراغماتية السياسية، وفي صميم هذا الدور استمرت القضية الفلسطينية، ركن أساس لدبلوماسية المملكة بصيغ مختلفة عن المعالجات التقليدية التي طرحت سابقاً، حيث اختارت الرياض التحول إلى مركز ثقل دبلوماسي فاعل، يقود عملية إعادة تدوير الإجماع العربي والدولي حول حل واقعي قائمه على رؤية "الدولتين" ، باعتباره المخرج الوحيد الممكن من الانسداد التاريخي الذي تعانيه القضية الفلسطينية

لقد شكلت المبادرة العربية للسلام في العام ٢٠١٥ التي أطلقها الملك عبد الله بن عبد العزيز، المرجعية الأولية لهذه الرؤية السعودية، وهي مبادرة لم تخرج من حسابات الرياض رغم التهرب الإسرائيلي المستمر منها، بل ظلت المملكة تعامل معها كإطار شرعي متكامل، يتطلب فقط آلية دولية صادقة لفرض تنفيذه. هذا الإيمان بالمبادرة ترافق مع موقف مبدئي حاسم في وجه محاولات فرض تسويات منحازة، كما حدث مع "صفقة القرن" في العام ٢٠١٧، والتي رفضتها السعودية بشكل واضح، معتبرة أن السلام لا يمكن أن يعني على الإنكار أو فرض الأمر الواقع، ورافضة في ذات الوقت مبدأ التطبيع الذي لا يحقق السلام الكامل بدون حل الدولتين، في رسالة واعية منها لتبني شروط التوازن، وحماية الإجماع العربي من التآكل، وقطع الطريق أمام مشاريع تصفيية القضية الفلسطينية



وفي المحصلة، لم يعد الدور السعودي محصوراً في "الوساطة" أو "الضمانة"حسب، بل تطور إلى قيادة حقيقة لمسار دبلوماسي ضابط ومتدرج، ومبني على أساسات متينة من الشرعية والمصلحة المشتركة، كما لم يجعل القضية الفلسطينية مجرد



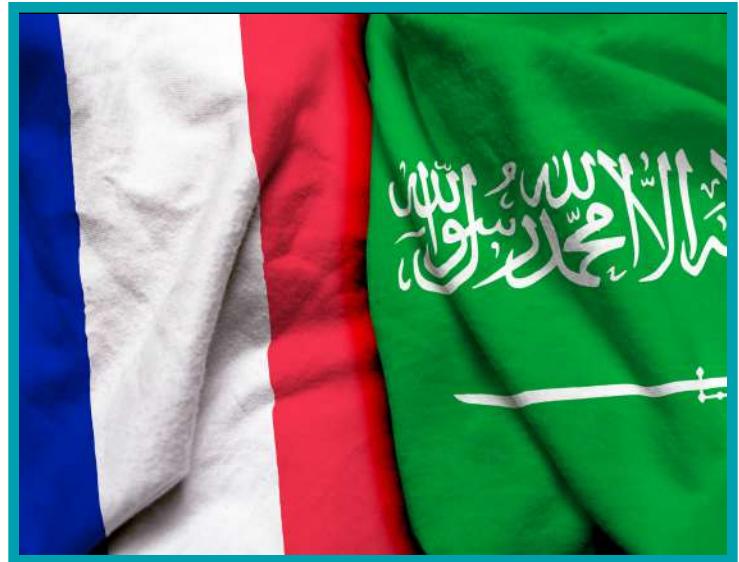
فوريًا لإطلاق النار في غزة، وتشكيل لجنة إدارية انتقالية لإدارة القطاع تحت مظلة السلطة الفلسطينية. وهذه الصيغة تحكس تحولًا حاسماً من اللغة التوافقية الفضفاضة إلى هندسة سياسية واضحة تسعى لتكريس السيادة الفلسطينية فعليًا على الأرض. لكن النقطة المفصلية في البيان الختامي تمثلت في دعوة الدول التي لم تتعترض بعد بدولة فلسطين إلى الاعتراف الرسمي، تمهدًا لقبولها كعضو كامل العضوية في الأمم المتحدة خلال جدول زمني لا يتجاوز خمسة عشر شهراً.

بعذا المعنى، لم يكن مؤتمر نيويورك لحظة دبلوماسية عابرة، بل تتويجاً لمسار تراكمي تقوده السعودية لإعادة ضبط البوصلة العربية؛ وبذلك أخرجت الرياض القضية الفلسطينية من نفق الشعارات إلى فضاء الحلول العملية، وعبر تحالف عربي- دولي يعيد للمنطقة توازنها المفقود، ويمنح الفلسطينيين فرصة حقيقة للخلاص من الاحتلال ضمن معادلة تدمة الواقعية السياسية بالعدالة التاريخية.

## العراق: إعادة تمويع تجاه حل الدولتين

جاءت مشاركة العراق في مؤتمر نيويورك ٢٠١٥، ممثلاً بنائب رئيس الوزراء ووزير الخارجية فؤاد حسين، كإشارة دقيقة إلى تمويع سياسي جديد، أكثر نضجاً وواقعية. فالعراق الذي لطالما تمسك بخطاب محدد تجاه القضية الفلسطينية يتمثل برفض حل الدولتين، وعبر عنه تشريعياً عبر قانون "تجريم التطبيع" رقم (٤) لسنة ٢٠٢٢، لكن حضوره في هذا المؤتمر أعاد من خلاله تقديم الموقف ضمن صيغة أكثر مرونة، وأكثر اتصالاً بالتحولات الإقليمية، وفي مقدمتها صعود الدور السعودي كقوة توازن إقليمي وفاعل مركزي في إدارة الملفات الشائكة.

ورقة للضغط أو المزايدة، بل منصة سياسية متقددة تعيد للمنطقة فرصة إنتاج نظام عربي أكثر توازناً، وأكثر قدرة على فرض شروطه الأخلاقية والاستراتيجية، لذا اختارت المملكة أن تعقد هذا المؤتمر بالشراكة مع فرنسا، في دلالة واضحة على رغبتها في بناء ائتلاف دولي-عربي جديد، يتجاوز الثنائية الأمريكية- الإسرائيليية التقليدية التي حكمت مسار التسوية لعقود .



وكان اختيار التوقيت أيضًا محسوباً بدقة: فخزة تعيش كارثة إنسانية غير مسبوقة، والضفة الغربية تخلي تحت نيران الاحتلال والتتوسع الاستيطاني. كذلك فإن الكلمة الافتتاحية التي القاها سمو الأمير فيصل بن فرحان حملت دلالات تتجاوز مضمونها النصي، لقد كانت إعلاناً واضحاً عن أن السعودية لم تعد تكتفي بالمواقف الرمزية. كما لم يكن هذا الخطاب معزولاً عن الهيكل العام للمؤتمر، بل انسجم تماماً مع البيان الختافي المعروف بـ"إعلان نيويورك"، الذي صدر بعد ثلاثة أيام من المشاورات المكثفة على مستوى وزاري. البيان لم يكتفي بالتأكيد على مبدأ حل الدولتين، بل أرسى خارطة طريق تنفيذية ذات طابع ملزم، تتضمن وقفًا



وقد عَبَر وزير الخارجية العراقي فؤاد حسين عن هذا التوازن بدقة في كلمته خلال البيان الختامي، حين شدد على أهمية الدور السعودي في الدفع نحو "حل عادل وشامل يفضي إلى إقامة دولة فلسطينية مستقلة على حدود ١٩٦٧". مؤكداً أن العراق يدعم الجهد العربي والدولي المنسقة - وفي طليعتها المبادرة السعودية - لإعادة تفعيل مسار حل الدولتين، دون أن يُفْرِط بثوابته الوطنية أو التزامه بموقف القانوني من التطبيع. هذه الإشارة الدبلوماسية لم تكن مجرد موقف خطابي، بل عكست اتجاهًا عراقياً مدروساً نحو إعادة التموضع في الملف الفلسطيني، من موقع المشارك لا المترسخ.

”  
رغم بقاء الموقف القانوني العراقي المناهض للتطبيع قائماً دون تغيير، إلا أن بغداد وجدت في المبادرة السعودية-الفرنسية إطاراً آمناً يمكن التفاعل معه دون أن يفهم ذلك على أنه تراجع. فالملة التي وفرتها السعودية، باعتبارها راعية المؤتمر، أوجدت للعراق بيئة دبلوماسية تتيح له الاشتباك الإيجابي مع مبدأ حل الدولتين  
“

ولainفصل هذا التحول عن قراءة عراقية متأنية لطبيعة الدور السعودي المستجد؛ فالملكة لم تعد تكتفي بإعلان المبادئ، بل باتت تقود عملية هندسة سياسية دقيقة، تتجنب الصدام، لكنها لا تُفْرِط في الثوابت، وتستند إلى شرعية نابعة من التوافق العربي لا من أدوات الضغط. من هنا، فإن العراق، وهو يراقب هذا التغيير، بات يعتبر أن انخراطه في المسار الذي ترعاه السعودية ليس مجازفة، بل فرصة لتعزيز حضوره كفاعل مسؤول في الملفات الإقليمية، وخاصة القضية الفلسطينية.

التحول في الموقف العراقي تجاه مبدأ حل الدولتين لا يؤشر انزيلاً عن الخط التاريخي لموقفه، بل يعكسه وعيًا متناميًّا بأن الغياب عن الفعل السياسي يفتح الباب أمام حلول مفروضة لا تأخذ المصالح العربية بعين الاعتبار. ولحل ما شجع العراق على هذا الانخراط هو الثقة المتزايدة بالنهج السعودي، الذي أظهر قدرة استثنائية على الجمع بين الرمزية العربية والبراغماتية السياسية، وتقديم بديل متماسك عن السياسات الأحادية التي طالما احتكرت الملف الفلسطيني.

لم يكن انخراط العراق في مؤتمر نيويورك إجراءً بروتوكولياً أو مجاملة سياسية، بل تجسيداً لرؤية عراقية جديدة تسعى إلى تثبيت البلاد كدولة استقرارات لا طرف صراع، وكمساهم وداعم في صياغة المبادرات الإقليمية، لا كمراقب متحفظ خارج المعادلة. وقد جاءت هذه المشاركة امتداداً لرؤية دبلوماسية في إعادة تعريف السياسة الخارجية العراقية، بحيث تنتقل من مرحلة الانكفاء الحذر إلى مرحلة الفعل الهادئ والمشاركة المتوازنة، فيما يبدو إنها محاولة لتكريس العراق كدولة ذات قرار مستقل بعيداً عن التأثيرات الإيرانية بهذا الملف.

ورغم بقاء الموقف القانوني العراقي المناهض للتطبيع قائماً دون تغيير، إلا أن بغداد وجدت في المبادرة السعودية-الفرنسية إطاراً آمناً يمكن التفاعل معه دون أن يفهم ذلك على أنه تراجع. فالملة التي وفرتها السعودية، باعتبارها راعية المؤتمر، أوجدت للعراق بيئة دبلوماسية تتيح له الاشتباك الإيجابي مع مبدأ حل الدولتين، دون أن يفقد ثقة جمهوره الداخلي أو يتورط في تنازلات غير محسوبة. بل يمكن القول إن السعودية وفرت، من خلال دبلوماسيتها الهادئة، الضمان السياسي الذي احتاجه العراق ليخرج من دائرة المواقف التقليدية الجامدة نحو انخراط مسؤول يوازن بين المبدأ والحل.



ما جرى في نيويورك بالنسبة للعراق وحضوره للمؤتمر لم يكن مجرد لحظة مشاركة، بل إعادة تمويع مدروسة، تمثل فيها الواقعية السياسية أدلة لحماية الثوابت لا التفريط بها. الواضح بهذا التموضع الجديد أن العراق قرأ التحولات الدولية المتسرعة، وتنامي الغبن التاريخي بحق الفلسطينيين، وفهم أن دعم القضية لا يعني الانعزal عن مساراتها السياسية، بل الانخراط بشروط واضحة تحفظ الكرامة السياسية وتمنع التنازلات. من هنا، جاءت مشاركته لا كتعبير رمزي، بل كحضور نوعي في لحظة تتطلب أكثر من البيانات التضامنية. وما يلفت أيضًا أن العراق لم يأت إلى نيويورك من موقع الدولة التابعة أو المترددة، بل من موقع الفاعلية مدعومًا برؤية داخلية تسعى إلى تحديد البلاد عن لعبة المحاور من جهة، وتبنيها كدولة تعامل على دعم الحلول الوسطية من جهة أخرى. وهو بذلك يعيد تعريف دوره الإقليمي، لا كامتداد جغرافي لصراعات الآخرين، بل كصاحب موقف مستقل ينخرط حين تكون المبادرات محصنة بشرعية عربية وقيادة متوازنة كما هو الحال مع المبادرة السعودية؛ ولذا فإن الموقف العراقي لم يكن فقط رسالة دعم للمبادرة، بل أيضًا تصوّيًّا على الدور السعودي المستجد، بوصفه دورًا يحظى بقيادة نزيهة لا تملي، بل ترعى ومتمسكة بالثوابت والانفتاح على الحلول. في ظل هذه القناعة الجديدة تتشكل ملامح عراق جديد، يدرك أن دوره لا يبني على الحياد البارد، بل على الشراكة النزيهة، في ظل قيادة إقليمية صاعدة تقودها السعودية بثبات وهدوء، نحو مسار يعيد الاعتبار لحل الدولتين كخيار واقعي قابل للتطبيق لغرض إحلال السلام في العالم العربي ومنطقة الشرق الأوسط.



# Gulf Research Center

Knowledge for All



مركز الخليج للأبحاث  
المرفقة للجامعة



**Gulf Research Center  
Jeddah  
(Main office)**

19 Rayat Alitihad Street  
P.O. Box 2134  
Jeddah 21451  
Saudi Arabia  
Tel: +966 12 6511999  
Fax: +966 12 6531375  
Email: info@grc.net



**Gulf Research Center  
Riyadh**

Unit FN11A  
King Faisal Foundation  
North Tower  
King Fahd Branch Rd  
Al Olaya Riyadh 12212  
Saudi Arabia  
Tel: +966 112112567  
Email: info@grc.net



**Gulf Research Center  
Foundation**

Avenue de France 23  
1202 Geneva  
Switzerland  
Tel: +41227162730  
Email: info@grc.net



**Gulf Research Centre  
Cambridge**

University of Cambridge  
Sidgwick Avenue,  
Cambridge CB3 9DA  
United Kingdom  
Tel:+44-1223-760758  
Fax:+44-1223-335110



**Gulf Research Center  
Foundation Brussels**

4th Floor  
Avenue de  
Cortenbergh 89  
1000 Brussels  
Belgium  
grcb@grc.net  
+32 2 251 41 64

