



مركز الخليج للأبحاث
الجامعة للجامعة



مسارات بناء الدولة اليمنية

قراءة في البعد التاريخي واستحقاق الواقع المعاصر

د. زيد بن علي الفضيل
مدير البرنامج الثقافي والإعلامي
مركز الخليج للأبحاث



خلال هذه الفترات انقسم اليمن إلى مناطق متعددة عُرفت باسم «مُخاليف» ومفرداتها مُختلف، حيث تقسّمت اليمن في فترة الخلفاء الراشدين إلى مُخالفين رئيسيين هما:

- مُخالف (أعلى) ويبتداً من نجران وصعدة شمالاً إلى صنعاء والجَنَد وصولاً إلى عدن.
- مُخالف (أسفل) ويبتداً من تهامة اليمن شمالاً وحتى عدن جنوباً.

ثم جرى تقسيمه إلى أربعة مُخالف وهم:

- مُخالف تهامة
- مُخالف حضرموت
- مُخالف صنعاء
- مُخالف الجَنَد

وعُين على كل مُخالف والياً مرتبطاً بعاصمة الخلافة في فترة من الفترات، وإن كانت جميعها بعد ذلك قد ارتبطت بوالي صنعاء الذي أعطيت له الولاية العامة على جميع المُخالف لاحقاً.

على أن وحدتها سياسياً لم تستمر طويلاً، إذ ومع ضعف الدولة العباسية في القرن الثالث الهجري/ التاسع الميلادي، بدأ ولة اليمن في إعلان استقلالهم النوعي، وذلك بالتفرد في الحكم في مناطق نفوذهم مقابل الاعتراف بسلطنة الخليفة العباسى اسمياً.

انقسمت الجهات الجنوبية لشبه الجزيرة العربية في الفترة ما قبل الميلاد بين عوانيين حضاريين كبيرين، حيث تشكّل في القسم الجنوبي الشرقي منها حضارة عرفت باسم «ماجان» والتي تعرف حالياً باسم «عمان»؛ في حين تشكّل في القسم الجنوبي الغربي منها حضارات متعددة ومتتالية عُرفت تاريخياً باسم الحضارة اليمنية والتي تشكّلت عبر عديد من الممالك مثل مملكة سِبَأ، وملكة معين، ومملكة قَتَبَان، ومملكة حضرموت، ومملكة أوسان، ومملكة حِمْيَر، والأخيرة تمكنت من توحيد أرجاء اليمن تحت سلطتها، كما توسع نفوذها ليشمل مناطق في شبه الجزيرة العربية وشرق أفريقيا، وفي عهدها أطلق على اليمن اسم «بلاد العرب السعيدة» في المصادر الكلاسيكية اللاتينية.

وبحلول القرن السادس الميلادي تضعضعت مملكة حِمْيَر وانقسمت على نفسها في صراع ديني سياسي بين المسيحية واليهودية، كان من نتائجه محرقة الأخدود بنجران ضد المسيحيين، ثم غزو مملكة أكسوم المسيحية في الحبشة لليمن انتقاماً وثأراً ونصرة للمسيحيين، ثم استعادة اليمنيين العرب لمفاصل الحكم مع سيف بن ذي يزن بمساعدة الدولة الساسانية الفارسية، وصولاً إلى دخول اليمن في الإسلام وابتداء حقبة جديدة من البناء والتكون السياسي، والذي ارتبط بعاصمة الدولة الإسلامية سواء في المدينة المنورة على عهد الخلفاء الراشدين، ثم في الكوفة ودمشق وبغداد، وصولاً إلى تشكّل عديد من الدول شبه المستقلة في القرن الثالث الهجري/ التاسع الميلادي خلال فترة الحكم العباسى.



الفاطمية في القاهرة، ثم تلاهم الدولة الأيوبيّة بقيادة توران شاه الذي حكم المناطق الجنوبيّة من عدن إلى حضرموت علاوة على المناطق التهاميّة والوسطى من اليمن، وفشل في إحكام السيطرة على الشمال اليماني ابتداءً بمدينة ذمار مروراً بصنعاء وصولاً إلى صعدة؛ ثم خلفهم الرسوليّين بقيادة عمر بن رسول، حيث ورثوا حكم الأيوبيّين بشكل عام، علاوة على تمكّنهم من السيطرة على جانب من الشمال اليماني وبخاصة العاصمة صنعاء، وعَنْ تضيّع حُكمَّهم خلفهم الطاهريّون وهم مشايخ محلّيون من منطقة رداع بالبيضاء وكانوا تابعين لبني رسول، وقد تمكّنوا من إحكام السيطرة على مختلف مناطق النفوذ الرسوليّة، ليشكّلوا دولة باسمِهم خلال القرن التاسع الهجري و حتّى بداية القرن العاشر الهجري، حيث سقطت دولتهم على يد الأمير حسين الكردي قائد جيش المماليك ثم الدولة العثمانيّة.

وهكذا مع بداية القرن العاشر الهجري/ السادس عشر الميلادي، ابتدأت حقبة سياسية جديدة في اليمن تقسمت السلطة فيها الدولة العثمانيّة في فترتها باليمن فسيطرت على أرجاء اليمن الغربي والأوسط والجنوبي، كما امتد نفوذها لتحكم مدينة صنعاء في الشمال حال وجودها في الفترة الأولى والثانية، غير أنها لم تحظ بالاستقرار السياسي طويلاً جراء حرها مع دولة الأئمّة الزيديّين الذين امتد نفوذهم ليشمل كافة أرجاء اليمن ابتداءً بحكم الإمام المتكول على الله يحيى شرف الدين في القرن العاشر الهجري/ السادس عشر الميلادي، حيث تمكّن من بسط نفوذ دولة الأئمّة وأول مرة على مختلف المناطق الوسطى والجنوبيّة من اليمن، وصولاً إلى منطقة تهامة غرباً، وظفار شرقاً، في أوسّع نطاقها السياسي على عهد الإمام المتكول على الله إسماعيل في القرن الحادي عشر الهجري/ السابع عشر الميلادي.

وكانت الدولة الزيدية أول تلك الممالك المستقلة في تهامة اليمن، حيث جعلت من مدينة زيد مقراً لها، كما امتد حُكمها من منطقة حَلْيَة بن يحقوب إلى مدينة عدن؛ كما تأسّست في ذات الفترة الدولة اليَخْفُرِيَّة في مدينة شِبَامَ حَوْكَمَان بالشمال اليماني، وامتد حُكمها من صعدة شمالاً مروراً بصنعاء إلى تعز جنوباً؛ وفي حضرموت تشكّلت إمارة إباضيّة مستقلّة؛ كما سيطر الإسماعيليّون على عدّيد من مفاصل اليمن بقيادة علي بن الفضل الخنفري الذي تمادى في حُكمه وخرج عن مذهبِه، فكان أن استدعي اليمانيّون يحيى بن الحسين ابن الإمام القاسم الرَّسِّي في نهاية القرن الثالث الهجري/ التاسع الميلادي الذي وصل إليهم وتلقّب بالإمام الهادي إلى الحق، وأسس دولة الأئمّة في اليمن والتي امتدت حتى منتصف القرن العشرين.

” مع ضعف الدولة العباسية في القرن الثالث الهجري/ التاسع الميلادي، بدأ ولاء اليمن في إعلان استقلالهم النوعي، وذلك بالتفred في الحكم في مناطق نفوذهم مقابل الاعتراف بسلطة الخليفة العباسى اسمًا ”

كما تأسّست الدولة التّجاجيّة خلفاً للدولة الزيدية، وأعلنت ولاءها السياسي للدولة العباسية في بغداد، ثم قامت من بعدها الدولة الصَّلَحِيَّة في المناطق الوسطى من اليمن و يتبعون بولائهم السياسي للدولة



وتحطيط بريطاني أيضاً، وجعلوا لكل منها علماً خاصاً وهوية سياسية مستقلة، واستمر ذلك حتى تمكن اليمنيون في الجنوب من إعلان الاستقلال في ٣١ نوفمبر ١٩٦٧م وتأسيس «جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية».

مع الإشارة إلى أن التسمية بالجنوب العربي يعد سابقة في التاريخ السياسي لليمن، إذ ظهر هذا المسمى عملياً مع الوجود البريطاني الذين أرادوا إيجاد مسوغ قانوني لفصل الجنوب اليمني عن الجغرافيا السياسية اليمنية، بهدف مواجهة مطالب المملكة المتوكلية اليمنية في صنعاء الداعية إلى استقلال الجنوب وعودته للحضن اليمني، فكان أن صنعوا له هوية جديدة باسم الجنوب العربي وليس اليمني.

سلطنات ومشيخات اتحاد الجنوب العربي



تشكلت سلطنات ومشيخات جنوب اليمن في إطار محمية عدن التي قُسمت إدارياً إلى قسمين: غربية وشرقية.

فأما **المحمية الغربية** فقد قسمت إلى خمس مناطق رئيسة هي:

ومع ابتداء القرن العشرين الميلادي كان اليمن مقسماً بين أربعة كيانات سياسية رئيسية وهي:

- الدولة العثمانية ممثلة بواليها الرسمي والذي امتد حكمه من منطقة صنعاء شمالاً مروراً بالمناطق الوسطى ووصولاً إلى منطقة تهامة وأجزاء من الجهات الجنوبية.
- المملكة المتوكلية اليمنية برئاسة الإمام يحيى حميد الدين التي امتد حكمها في الجهات الشمالية الغربية من اليمن وصولاً إلى صعدة، ثم تمددت في مناطق حكم الدولة العثمانية حال انسحابها من اليمن جراء هزيمتها في الحرب العالمية الأولى. وقد استمر حكم المملكة المتوكلية قرابة ٥٨ سنة حتى كان سقوطها إثر أحداث ثورة ٢٦ سبتمبر ١٩٦٩م وقيام النظام الجمهوري، وتأسيس ما عرف سابقاً باسم «الجمهورية العربية اليمنية» والتي ورثت حكم المملكة المتوكلية وحدودها السياسية بشكل عام.

الانتداب البريطاني في محمية عدن والمناطق الجنوبية، وببدأ ذلك مع احتلال البريطانيين لمدينة عدن عام ١٨٨٣م ومن ثم تأسيسهم مع مطلع القرن العشرين لمختلف السلطانات والمشيخات اليمنية الجنوبية.

اتحاد الجنوب العربي والذي تشكل بإرادة وتحطيط بريطاني، وتكون من مجموعة من السلطانات والمشيخات المحلية التي تنظمت في إطار مستقل عن بعضها وفق تصور



المنطقة الوسطى وتضم:

- # سلطنة الفَضْلِي

المنطقة الجنوبيّة الغربيّة وتضم:

- سلطنة لحج
 - مشيخة الحقري
 - مشيخة العلوي
 - سلطنة الخواش



المنطقة الشمالية الشرقية وتضم:

- إمارة بستان

المنطقة الحنوية الشرقية وتضم:

- سلطنة العَوَذْلِي
 - سلطنة العَوَالِق السُّفْلِي
 - اتحاد دُثْنِيَّة ويطلق عليها اسم جمهوريَّة دُثْنِيَّة لأنَّ رئيسها ينتخب كل سنة.

المنطقة الشمالية الغربية وتضم:

- تضم إمارة الضالع
مشيخة الشعيب
مشيخة المفلحي
مشيخة رَدْفَان



وبالرغم من تبني قيادات الدولتين لفكرة تحقيق الوحدة بينهما، إلا أن ذلك قد تأخر عقوداً عديدة بسبب الاختلاف في الرؤى السياسية، حيث تبني الجنوب مفاهيم النظام الاشتراكي الماركسي وبات مدعوماً من الاتحاد السوفيتي، وهو ما أوجد حالة من الصراع بيني بين الجمهوريتين تمثل في عدد من الصدامات المسلحة كما حدث في عام ١٩٧٢م والذي انتهى بتوقيع اتفاق القاهرة لإنهاء النزاع ووعد بالوحدة.

ثم دب نزاع شديد عام ١٩٨٦م بين فرقاء الحكم في اليمن الجنوبي أدى لمقتل قيادات كبيرة، ونزوح جماعي للقطر الشمالي من قبل الفريق الخاسر بقيادة الرئيس على ناصر محمد، وهو ما ساهم مستقبلاً مع عديد من الظروف السياسية وعلى رأسها سقوط الاتحاد السوفيتي في تحقيق الوحدة الاندماجية بين القطرين الشمالي والجنوبي وذلك في ٢٢ مايو ١٩٩٠م، وتأسيس دولة واحدة باسم **«الجمهورية اليمنية»**.

إشكالات الوحدة اليمنية

كان واضحاً منذ الابتداء حالة الاندفاع الواسعة من قبل قيادات الحزب الاشتراكي في جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية بقيادة على سالم البيض، لتوقيع اتفاق الوحدة مع الجمهورية العربية اليمنية برئاسة علي عبد الله صالح، ولعل مرد ذلك راجع إلى تداعي ومن ثم سقوط الاتحاد السوفيتي، ودخول اليمن الجنوبي في حالة مالية عصيبة.

وعلى الرغم من إمكانية ذلك، لكنني أؤمن بأن سرعة إتمام إجراءات الوحدة ناتج عن دخول العالم في بداية عهد جديد ليس فيه قطبين متنازعين، وبالتالي انتفاء

دب نزاع شديد عام ١٩٨٦م بين فرقاء الحكم في اليمن الجنوبي أدى لمقتل قيادات كبيرة، ونزوح جماعي للقطر الشمالي من قبل الفريق الخاسر بقيادة الرئيس على ناصر محمد، وهو ما ساهم مستقبلاً مع عديد من الظروف السياسية وعلى رأسها سقوط الاتحاد السوفيتي في تحقيق الوحدة الاندماجية بين القطرين الشمالي والجنوبي

”

وفيما يتعلق بالمحمية الشرقية فتضم خمس سلطنتاً هي:

- سلطنة القحيطي في الشحر والمكلا
- سلطنة الكثيري في سَيئون
- سلطنة الواهدي في بلحاف وبير علي.
- سلطنة المَهْرَة في قشن وسُقطرى

٢. الوحدة اليمنية (الجمهورية اليمنية)

وهكذا ومع عقد الستينات تشكل اليمن سياسياً في إطار دولتين مستقلتين وهما:

- الجمهورية العربية اليمنية في الشمال
- وجمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية في الجنوب



وعلى صعيد الطبقة الحاكمة والتي تقاسماها حزب المؤتمر الشعبي العام بقيادة الرئيس صالح، والحزب الاشتراكي بقيادة الرئيس البيض، فقد خشي كل منهم الآخر، إذ وفي الوقت الذي توجه الاشتراكيون إلى صنعاء بهدف إدارة الدولة الجديدة بعقل منظم، وإدارة منضبطة كما كان الحال في الجنوب، وهو ما سيكس بهم شعبية كبيرة، ويزيد من نفوذهم، خشي الرئيس صالح وبعض قيادات المؤتمر من فقد الحزب حضوره في الشمال جراء حالة النظام والضبط الإداري الذي سيقوم به رئيس الوزراء الجنوبي الاشتراكي حيدر العطاس، ولذلك عمل المؤتمر على تعطيل مختلف القرارات الوزارية، ثم دبت حالة من الذعر في أوساط قادة الحزب الاشتراكي بسبب تزايد اغتيالات قياداته، وذلك كان أول إسفين بدأ في دولة الوحدة اليمنية.

توالت الاحتجاجات وتزايدت مظاهر الصراع المسلح بين الطرفين بشكل واضح، حيث أعلن الحزب الاشتراكي في ٣ فبراير ١٩٩٤م أن قواته صادرت عند خط الحدود السابق بين شطري اليمن شحنة من ٤ صاروخاً مضاداً للطائرات من نوع (SAM-٧) مرسلة من الشمال لتعزيز موقع قوات صالح الشمالية. وفي ٤ فبراير ١٩٩٤أعلن حزب المؤتمر أن قوات العمالة الشمالية المتمركزة في محافظة أبين احتجزت شاحنتين محملتين بأكثر من ٦٠٠ بندقية آلية، وكانت الشاحنتان قادمتان من الجنوب اليمني في طريقها إلى المناطق الشمالية من اليمن ليتم توزيعها على بعض القبائل في الشمال. وهكذا تزايدت الخلافات بين الطرفين إلى درجة عصبية، وصار الشك وسوء الظن هو الطاغي بينهما.

أحد أبرز مواقع توقيع الوحدة، وأقصد به الخوف من تمدد النفوذ السوفيتي في جنوب شبه الجزيرة العربية، وهو ما كان مرفوضاً غريباً، ووضح ذلك ابتداء في الصراعسلح الدائر بمنطقة ظفار بسلطنة عمان، ثم في تعقيد إجراءات الوحدة بين اليمنيين، حتى إذا سقط السوفييت زال أبرز مانع لإجراء الوحدة، فتمت بعد ذلك بمباركة عربية ودولية.



في هذه الأثناء كان البلدان يئنان من إشكالات داخلية عصبية، فالشمال اليمني محموم بالفوضى على الصعيد الإداري ومجالس الحكم المحلي، علاوة على انعدام الأمن وازدياد وتيرة الصراعات المحلية بين مختلف القبائل بفعل سياسيات حكومية خاطئة استهدفت إدخال القبائل في نفق مظلم من الخصومات والصراعات البينية. وفي المقابل كان الجنوب يئن من حالة العوز المالي، مع استقراره إدارياً وأمنياً. وبالتالي فكلّ يريد ما بيد الآخر، فالشماليون أفراداً وجماعات توافقون للانضباط وسيادة القانون، والجنوبيون توافقون للتحرر من بعض الأنظمة الاشتراكية الخاطئة والتي ضيقوا عليهم حريتهم الاقتصادية.



- تنظيم حمل السلاح
- اعتقال منفذى الاعتداءات ذات الطابع السياسي التي شهدتها البلاد منذ إعلان الوحدة.
- اعتماد نظام الامرکزية الإدارية والمالية وجعله من أسس نظام الحكم
- إعادة توزيع التكوينات والوحدات الإدارية القائمة لتشكل الجمهورية من ٤ إلى ٧ وحدات إدارية تسمى مخاليف، وتكون صنعاء العاصمة السياسية، وعدن العاصمة الاقتصادية التجارية على أن يراعى وضع عدن كمنطقة حرة، كما يقوم الحكم المحلي على قاعدة الانتخابات المباشرة الحرة، ويتمتع مجلس الحكم المحلي بصلاحيات إدارية ومالية كاملة ويعتبر مسؤولاً مسؤولية كاملة عن قضايا العمل والتعليم والصحة والبلديات والشؤون الاجتماعية والاقتصادية والنشاطات والفاعليات الثقافية الأخرى، وفقاً للسياسة العامة للدولة.

”

كان البلدان يئنان من إشكالات داخلية عصيبة، فالشمال اليمني محموم بالفوضى على الصعيد الإداري ومجالس الحكم المحلي، علاوة على انعدام الأمن وازدياد وتيرة الصراعات المحلية بين مختلف القبائل بفعل سياسيات حكومية خاطئة استهدفت إدخال القبائل في نفق مظلم من الخصومات والصراعات البينية

”

في هذا السياق، فقد أدى تزايد الخلاف بين قطبي الحكم في اليمن الرئيس صالح والبيض، إلى مخادرة البيض صنعاء والاعتكاف في عدن، وجرى بين الطرفين كثير من الحوارات غير المباشرة، والنقاشات السياسية التي شارك فيها مختلف الأحزاب السياسية والمكونات الاجتماعية والشخصيات الوجاهية في الجانبين، وتوصل اليمنيون عبر لجنة الحوار اليمني إلى اتفاق سياسي لتسوية الأزمة أثير عن إصدار وثيقة سياسية جامحة عرفت باسم **وثيقة العهد والاتفاق**، والتي تم توقيعها في العاصمة الأردنية عمان في ٢٠ فبراير ١٩٩٤م من قبل الرئيس علي عبد الله صالح، ونائبه علي سالم البيض، بحضور كافة القيادات اليمنية السياسية والاجتماعية والشخصيات الوجاهية، وبحضور الملك حسين بن طلال، والرئيس الفلسطيني ياسر عرفات، وأمين عام جامعة الدول العربية عصمت عبد المجيد، ووزير الدولة العماني للشؤون الخارجية يوسف بن علي، ورئيس اليمن الجنوبي السابق علي ناصر محمد، والسفراء العرب والأجانب.

وقد نصت «وثيقة العهد والاتفاق» على:

- انسحاب القوات المنتشرة على الحدود السابقة لشطري البلاد
- دمج القوات المسلحة في غضون أربعة أشهر
- سحب الوحدات العسكرية المتمركزة في المدن وعلى الطرق الرئيسية في البلاد



ذلك إيداناً بثبتت عرى الوحدة اليمنية بشكل قسري وليس طوعي.

الحرك الجنوبي السلمي

كان من جراء انتصار الرئيس صالح أن قامت السلطة بإقصاء كثير من أهل الجنوب من كثير من الوظائف المهمة على الصعيد العسكري والسياسي، وعمدت إلى مصادرة كثير من الأراضي واستثمارها اقتصادياً، وكذلك استثمار موقع النفط من قبل أفراد منتمين للسلطة العليا، إلى غير ذلك من الممارسات الإقصائية التي استفزت الشارع الجنوبي، ليخرج منتفضاً عبر قسارات احتجاجية ابتدأت من مدينة عدن وشملت عدداً من المحافظات الجنوبية، قادها تنظيم شعبي عُرف باسم «الحرك الجنوبي» عام ١٩٧٥م، والذي تشكل بوصفه حركة شعبية وسياسية تطالب بالمساواة في الحقوق، ورفع الظلم عن كاهلهم والذي حاقد بهم من بعد حرب عام ١٩٩٤، وتمكينهم من مختلف وظائف الدولة دون أي تمييز.

٤. القضية الجنوبية وأحداث الربيع العربي

وكان أن استمرت الاحتجاجات الجنوبية مع مواجهة الدولة لها بشكل أو باخر، حتى اندلعت أحداث ما سمي بالربيع العربي في اليمن في فبراير ٢٠١١م، فشارك الحراك الجنوبي فيها، واندلعت شرارة الاحتجاجات في عدن أسوة بصنعاء، وحين إقرار المبادرة الخليجية التي قضت بتنحي الرئيس صالح وبعد مؤتمر الحوار الوطني الشامل بفندق موسمبيك برعاية الأمم المتحدة عام ٢٠١٤ - ٢٠١٣م، تم إدراج القضية الجنوبية على رأس مجمل

إلى غير ذلك من الأحكام والقرارات التي كان من شأنها أن تعيد حالة الهدوء والاستقرار إلى اليمن وبخاصة بين الشريكين السياسيين، لكن ذلك لم يستمر، إذ وقبل أن يجف حبر توقيع وثيقة العهد والاتفاق، اندلعت الاشتباكات المسلحة بين قوات الحزب الاشتراكي الذي يمثل الجنوب، وقوات الشمال اليمني بقيادة حزب المؤتمر، وبمساندة مجتمع من المجاهدين العرب تحت قيادة حزب التجمع اليمني للإصلاح الذي عمل مشايخه الدينيين على إعادة تدوير تلك الخطابات الدينية التي استخدمت في حرب المجاهدين بأفغانستان ضد القوات السوفيتية، وإسقاط ذلك على الحزب الاشتراكي، وهو ما أوجح الأمر، وصاعد من وتيرة الخلاف لاحقاً، وأدى في المقابل إلى تأجيج الشارع الشمالي ضد الجنوب.

٣. المواجهة العسكرية وإعلان الانفصال

وبغض النظر عن حقيقة الأسباب المؤدية لاندلاع الصراعسلح فور عودة الرئيسين صالح والبيض من العاصمة الأردنية، فقد كان ذلك مؤذناً لأن يقرر الحزب الاشتراكي استعاده دولته السابقة، ويحلن حالة الانفصال السياسي وانتهاء الوحدة بين الشطرين؛ الأمر الذي رفضه الرئيس صالح وكل القيادات اليمنية الشمالية، كما ساندهم في ذلك جانب واسع من القيادات الجنوبية وبخاصة أولئك الذين غادروا عدن بعد الحرب الدامية بين فرقاء الجنوب عام ١٩٨٦م.

على أن الحرب لم تستمر طويلاً بين الجانبين حيث تمكن الرئيس صالح من حسم المعركة، وهرب الرئيس البيض وعدد من قيادات الحزب الاشتراكي ومن والاهم من حزب رابطة أبناء الجنوب (رأي) بقيادة عبد الرحمن الجفري إلى سلطنة عمان وغيرها، وكان



القضايا الرئيسية التي تم مناقشتها وهي:

- الإفراج عن المعتقلين السياسيين المحتجزين على ذمة الحراك الجنوبي السلمي وإلغاء كافة الأحكام الصادرة بحق القيادات والرموز الجنوبية
- سرعة انجاز اللجنتين المشكلتين للنظر في قضايا الموظفين المدنيين والعسكريين المبعدين قسراً عن وظائفهم عقب حرب ١٩٩٤ وتحويضهم التعويض المادي العادل
- الوقف الفوري لصرف الأراضي في محافظة عدن وبقية المحافظات الجنوبية
- معاملة شهداء وجرحى الحراك السلمي الجنوبي كأمثالهم من شهداء وجرحى الثورة
- إيقاف جميع المناقصات الجديدة المتعلقة بالقطاعات النفطية في الجنوب ومارب
- وقف كافة الامتيازات لشركات الاصطياد في المياه الإقليمية الجنوبية
- مراجعة كل الإجراءات والترتيبات المتعلقة بحماية الشركات للخدمات النفطية والتي تحتوي على فرض الاتاوات لصالح قوى متنفذة

- أسس بناء الجيش والأمن ودورهما
- استقلالية الهيئات ذات الخصوصية
- الحقوق والحريات
- التنمية الشاملة والتكاملة المستدامة

واهتم فريق القضية الجنوبية بالبحث في جذور ومح토ى وحقيقة الأزمة الجنوبية، بهدف الوصول إلى رؤية توافقية مرضية، وتم البدء بالتالي:

- إدانة مختلف الفتاوى التكفيرية التي صدرت بحق أبناء الجنوب في حرب عام ١٩٩٤ والدعوة إلى إحالة المتهمين فيها للقضاء
- إقرار ضرورة رفع كافة المظاهر العسكرية المستحدثة في شوارع محافظة عدن وحضرموت وعودة الآليات العسكرية إلى ثكناتها
- الوقف الفوري للعنف أيا كان مصدره ضد فعاليات حقوق التعبير السلمية



٦) إقليم تهامة ويشمل محافظة الحديدة ورَيْمة والمحويَّة وَجَّة وحاضرته الحَدِيدَة.

كما تم الاتفاق على أن تكون كلا من:

أمانة العاصمة صنعاء: مدينة اتحادية غير خاضعة لسلطة أي إقليم ويتم وضع ترتيبات خاصة بها في الدستور لضمان حيادها واستقلالها.

مدينة عدن: مدينة إدارية واقتصادية ذات وضع خاص في إطار إقليم عدن وتتمتع بسلطات تشريعية وتنفيذية مستقلة تحدد في الدستور.

أقاليم اليمن				
المساحة كم²	الولايات	الإقليم	الإقليم	الإقليم
38,749	محافظة صنعاء	1	إقليم آزال	
	محافظة عمران	2		1
	محافظة ذمار	3		
	محافظة صعدة	4		
15,560	محافظة تعز	5	إقليم الجندي	2
	محافظة إب	6		
29,615	محافظة الحديدة	7	إقليم تهامة	
	محافظة رَيْمة	8		
	محافظة المحويَّة	9		3
	محافظة حَجَّة	10		
	محافظة حضرموت	11		

في هذا السياق وفي بعد السياسي لجذور ومح토ى القضية الجنوبية، فقد أكدت كافة الرؤى المقدمة بأن إعلان قيام الوحدة اليمنية بين دولتي جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية والجمهورية العربية اليمنية في مايو ١٩٩٩م قد مثل تحقيقاً لآمال اليمنيين وتتويجاً لنضالاتهم؛ كما قدموا حلّاً للقضية الجنوبية يرتكز على بناء دولة موحدة تلبّي الاحتياجات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية للمجتمعات، وترتكز على العدالة والمواطنة المتساوية، في إطار دولة ديمقراطية لا مركزية.

وفي ٢٥ يناير ٢٠١٤م عقدت الجلسة الختامية للحوار الوطني الشامل برئاسة الرئيس عبد ربه هادي منصور وتم خلالها إعلان وثيقة الحوار الوطني الشامل، والتي نصت في إطار بناء الدولة على إقامة دولة اتحادية مكونة من ستة أقاليم، اثنان منها في الجنوب اليمني، وأربعة في الشمال، وهي:

- (١) إقليم عدن ويشمل محافظة عدن وأبين ولحج والضالع وحاضرته عدن
- (٢) إقليم حضرموت وشبوة وأرخبيل سقطرى وحاضرته المُكلا
- (٣) إقليم آزال ويشمل محافظة صعدة وصنعاء وعَمْرَان وذمار وحاضرته صنعاء
- (٤) إقليم سُبأ ويشمل محافظة الجوف ومارب والبيضاء وحاضرته مأرب
- (٥) إقليم الجندي ويشمل محافظة تعز وإب وحاضرته تعز



مجلس القيادة الرئاسي منذ تأسيسه عام ٢٢.٢٠٢٣م وحتى إعلانه التمرد والخروج على سلطة الشرعية اليمنية في ديسمبر ٢٥.٢٠٢٣م ويناير ٢٦.٢٠٢٣م وذلك بإعلانه دستور قيام دولة الجنوب العربي بالحدود المتعارف عليها دولياً لـ«جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية» سابقاً وعاصمتها عدن.

وواع الحال فلم يكن اليمن معارضاً لأي حل عادل لقضية الجنوب اليمني، كما أعلن التحالف العربي بقيادة المملكة العربية السعودية عن دعمه للحقوق المشروعة لكافة القضايا الجَهُوَيَة لليمنيين، على أن يتم ذلك وفق الأطر القانونية المتفق عليها، وفي إطار من المفاهيم المشتركة بين مختلف القوى السياسية والمكونات اليمنية، أسوة بما جرى التوافق عليه في مؤتمر الحوار الوطني الشامل^{١٣} - ٢٠١٤.

خيارات تصحيح مسار التفاهم السياسي اليمني

أولاً/ الموقف من الوحدة اليمنية

أمام ما سبق يصبح تحديد طبيعة الموقف من الوحدة اليمنية مهما لبيان جوهر الإطار السياسي المراد تحقيقه سواء للشماليين أو الجنوبيين، إذ وكما هو واضح فقد كانت الوحدة وبخاصة في القرن العشرين هدفاً سامياً لكلا الجانبيين، انطلاقاً من أفكارهم الوطنية العربية التي تؤمن بقيمة وطنهم الجامع أولاً، وتؤمن بأهمية تحقيق الوحدة العربية بشكل عام، ولذلك ما فتئ السياسيون الحزيون والمستقلون وقادة المكونات الاجتماعية خلال القرن العشرين يؤكدون على وجوب تحقيق الوحدة اليمنية، بل ونصوا عليها في دساتيرهم، وحين إعلان الوحدة الاندماجية في ٢٢ مايو ١٩٩٥م.

359,944	محافظة أرخبيل سقطرى	12	إقليم حضرموت	4
	محافظة شبوة	13		
	محافظة المهرة	14		
	محافظة مأرب	15		
66,214	محافظة البيضاء	16	إقليم سبأ	5
	محافظة الجوف	17		
	محافظة عدن	18		
34,440	محافظة أبين	19	إقليم عدن	6
	محافظة لحج	20		
	محافظة الضالع	21		
390	* العاصمة صنعاء مدينة اتحادية غير خاضعة لأي سلطة إقليمية			
544,912	الإجمالي			



على أن ذلك ليس واضحًا في غالبية أبناء الجنوب الشرقي (إقليم حضرموت) وبعض أبناء إقليم عدن، الذين تتفاوت قناعاتهم السياسية بين الانخراط في الوحدة الجامحة لليمن، أو الاستقلال بذاته ضمن تكوينات سياسية خاصة، ويشير ذلك في تصريحات بعض القيادات الحضرمية والمهنية، مع الإشارة إلى استقلالهم التاريخي عن المناطق الجنوبية الغربية منذ فترات تاريخية قديمة، وصولاً إلى عهد الانتداب البريطاني في جنوب اليمن.

والسؤال المركزي هو: هل لا يزال غالبية الجنوبيين يؤمنون بالوحدة اليمنية؟ وهل الأمر ذاته بالنسبة للشماليين؟

واقع الحال فمؤشرات الخطاب السياسي الجنوبي المعاصر تدل على عدم إيمان شريحة واسعة من أبناء المحافظات الجنوبية الغربية الذي يعرف بإقليم عدن بالوحدة اليمنية، ولعل تسميتهم لدولتهم المنظورة باسم «الجنوب العربي» وليس «الجنوب اليمني» مؤشر على ذلك، حيث يتضح من العنوان حالة الانسلاخ الكلي من الهوية الجغرافية التاريخية، وهي الهوية اليمنية، واستبدالها بالهوية الكلية لمنطقة شبه الجزيرة العربية وهي الهوية العربية.

ويأتي ذلك متوافقاً مع جيل الألفية والزد (z) الذين فقدوا الإيمان بفكرة الوحدة على الصعيد القطري أو العربي جراء ما تعيسه الأوطان والعالم العربي من فترة عصيبة عنوانها الانكسار والتشذب المريع، وهو ما عزز في أذهانهم مبدأ الانزواء والاستقلال انطلاقاً من فكرة الفردية التي باتت تشكل وعي الشباب العربي بوجه عام.

مع انتصار الرئيس صالح تغلب خطاب الوحدة وتلاشى خطاب الانفصال، وإن كان ظل حاضراً في بعض الخطابات الفرعية في إطار قادة الحراك الجنوبي، لكنه ظهر بقوة بعد ذلك حال تأسيس المجلس الانتقالي الجنوبي مايو ٢٠١٧



وتحت سلطة عسكرية وسياسية واحدة. على أن ذلك يفرض أيضا معالجة الإشكال الجنوبي بشكل فاعل، والخلوص إلى حلول فاعلة تنهي الأزمة من مفاصلها وفق ما يطرح من خيارات متعددة.

ثالثا/ خيارات المسار السياسي

أمام ذلك فيبرز أمامنا أربع خيارات سياسية يمكن مناقشتها والنظر في محدداتها وأطرها القانونية دستوريا، مع الأخذ في الاعتبار ما توافق عليه اليمنيون بمختلف أحرازهم وتوجهاتهم السياسية ومكوناتهم الاجتماعية في مؤتمر الحوار الوطني الشامل ٢٠١٤م والذي يُعد بمثابة الركيزة الدستورية لأي تفاهم سياسي حاضرا ومستقبلا.

وانطلاقا من ذلك يمكن الرجوع إلى مقررات مؤتمر الحوار الوطني في إطار بناء الدولة والذي أقر بناء دولة اتحادية بستة أقاليم، وهو ما لم يوافق عليه في حينه ممثلي حزب المؤتمر الشعبي العام وجماعة الحوثي، فمع موافقتهم على فكرة إعادة بناء الدولة من حيث طبيعة تكوينها و هويتها السياسية. وبالتالي يمكن البناء على ذلك وفق أربع مسارات متاحة وهي:

المسار الأول: دولة لامركزية سياسيا

إثبات مانص عليه قرار بناء الدولة من إقامة دولة اتحادية بستة أقاليم، وإشكال ذلك أن مكونين رئيسيين لم يقبلوا به في حينه وهما حزب المؤتمر الشعبي العام وجماعة الحوثي، كما يمكن أن يؤدي القرار إلى تمزق اليمن مستقبلا سواء بالاتحاد بين بعض أقاليمه اختياراً أو قسرا، وبخاصة تلك التي ليس لها أي واجهة بحرية، أو ليس فيها موارد اقتصادية كافية، أو تحمد بعض

لكن ذلك لا يكفي لإتمام الوحدة، إذ يجب أن تكون محل اتفاق من جميع المكونات السياسية والاجتماعية، وبحكم حالة التضارب في الموقف من الوحدة في الإطار الجنوبي، فإن ذلك يجعل من فرض تحقيقها ضئيلا، مع الإشارة إلى قبول المناطق الجنوبية تاريخيا بفكرة الاستقلال والفردانية، وانتفاء ذلك شمالي، حيث لم يتشكل الشمال منذ القرن العاشر الهجري/ السادس عشر الميلادي في إطار سياسية متعددة، وكانت السلطة فيه للدولة العثمانية حال تمكناها، أو لدولة الأئمة في غياب العثمانيين.

ثانيا/ أطر وملامح الدولة حاليا

أمام ذلك فلا تزال الجمهورية اليمنية على حالها من حيث إطارها السياسي، وكان واضحا رفض العديد من الأحزاب والمكونات السياسية والاجتماعية لما قام به اللواء عيدروس الزبيدي رئيس المجلس الانتقالي الجنوبي حال قدّ سلطته العسكرية على كافة الأجزاء الجنوبية الشرقية (إقليم حضرموت) ثم إعلانه بشكل تعسفي وغير قانوني عددا من القرارات التي تقضي بالتسویغ لإعلان الانفصال عن اليمن وتأسيس دولة الجنوب العربي، وهو ما شكل أزمة سياسية يمنية كبيرة، فرضت على التحالف العربي بقيادة السعودية التدخل حماية للشرعية اليمنية، كما أدى إلى تخلّي كثير من أعضاء المجلس الانتقالي الجنوبي عن هذه الرؤية السياسية وقيامهم بحل المجلس الانتقالي وهروب عيدروس الزبيدي من مدينة عدن.

واليوم تعمد الشرعية اليمنية إلى استعادة حضورها في مختلف المناطق الجنوبية وتوحيد جميع التشكيلات العسكرية ضمن قيادة مؤسسية واحدة،



الأقاليم وبخاصة الجنوبية إلى إعلان الانفصال بحكم السلطة الذاتية المخولة لكل إقليم، وفق طبيعتها الاتحادية وما يتعلق بذلك من أحکام وقوانين.

المسار الثاني: دولة لامركزية إداريا

إقرار دولة يمنية موحدة مع إجراء تعديل بسيط في طبيعة العلاقة السياسية بين الأقاليم الستة التي أقرها المؤتمرون، لتأخذ الأقاليم سمة الحكم اللامركزي إداريا وليس سياسيا، وفق آلياتها المتفق عليها، وبشكل يحفظ الشراكة العادلة عبر سلطة شرعية واحدة، وجيش وطني واحد، وعلم واحد، ومؤسسات سياسية وسيادية واحدة، تدار فيها الأقاليم بصلاحيات واسعة بما ينهي التهميش، وينمّي إعادة إنتاج الأزمات.

وتقوم فلسفة الحكم اللامركزي إداريا على اعتراف السلطة المركزية بوجود مصالح محلية متمايزة عن المصالح العامة للدولة يجب على الدولة مراعاتها، مما يستدعي اكتساب السلطات المحلية شخصية معنوية خاصة تتمتع بالاستقلال المالي والإداري، وقيام السلطة المحلية على أساس الانتخاب الشعبي بعيداً عن الدفع باتجاه التقسيم أو التمهيد للتقسيم عبر المطالبة بالنظام الفيدرالي أو بأشكال من الإدارة السياسية كنظام الحكم الذاتي بما سمي مؤخراً بالإدارة اللامركزية الموسعة.

وواقع الحال فيتحقق هذا المسار غاياته الشعبية من حيث تمكين القوى المحلية في إدارة شؤونها والنهضة بأحوالها، وفي المقابل الاستفادة من خير الوطن بأكمله والتمتع بمزاياه سياسياً واقتصادياً وأمنياً.

كما يتوافق مع ما تم الاتفاق عليه في وثيقة العهد والاتفاق عام ١٩٩٤م والذي «اعتمد نظام اللامركزية الإدارية والمالية وجعله من أسس نظام الحكم، وأكد على إعادة توزيع التكوينات والوحدات الإدارية القائمة لتشكل الجمهورية من ٤ إلى ٧ وحدات إدارية تسمى مخالفات، وتكون صناع العاصمة السياسية، وعند العاصمة الاقتصادية التجارية على أن يراعى وضع عدن كمنطقة حرة، كما يقوم الحكم المحلي على قاعدة الانتخابات المباشرة الحرة، ويتمتع مجلس الحكم المحلي بصلاحيات إدارية ومالية كاملة ويعتبر مسؤولاً مسؤولية كاملة عن قضايا العمل والتعليم والصحة والبلديات والشؤون الاجتماعية والاقتصادية والنشاطات والفاعليات الثقافية الأخرى، وفقاً للسياسة العامة للدولة»؛ مع الإشارة إلى أن مؤتمر الحوار الوطني الشامل قد حدد مخالفات اليمن في ستة أقاليم.

المسار الثالث: دولة فيدرالية بشطرين

إقرار وحدة لامركزية سياسياً تقوم على الاتحاد الفيدرالي بين إقليمين شمالي وجنوبي وفق الحدود السابقة بين البلدين، ويشوب هذا المسار عدة شوائب منها رفض المناطق الشرقية من الجنوب اليمني (إقليم حضرموت) الانخراط في نظام فكري واحد مع باقي محافظات إقليم عدن وفق ما أعلنه بعض القيادات المجتمعية في محافظة حضرموت والمهرة، كما يدعو هذا القرار إلى إمكانية تنشيط الجنوب بعد ذلك لينقسم إلى عدة تكوينات سياسية مستقلة عن بعضها البعض، وبخاصة وأن ذلك يصب في مصلحة بعض القوى الإقليمية وعلى رأسها دولة إسرائيل التي تريد وضع قدم لها في جنوب شبه الجزيرة العربية وعلى بحر العرب.



كذلك يظل تهديد التشظي قائماً بشكل أكبر مع إعلان الانفصال، إذ يختلف الوضع اليوم عن حاله عام ١٩٦٧م حال إعلان الاستقلال، ذلك أن النفس القومي العربي الوحدوي كان هو الطاغي على نفس وذهنية الخطاب السياسي، كما كانت روح الثورة ضد الاستعمار هي السائدة في معظم أرجاء الجنوب، وبالتالي فقد نظر إلى السلطنتان والمشيخات القائمة بذات النظرة التي نظر بها للوجود البريطاني في الجنوب اليمني، ولذلك جرى الثورة عليها واستبعادها من الوجود في حينه.

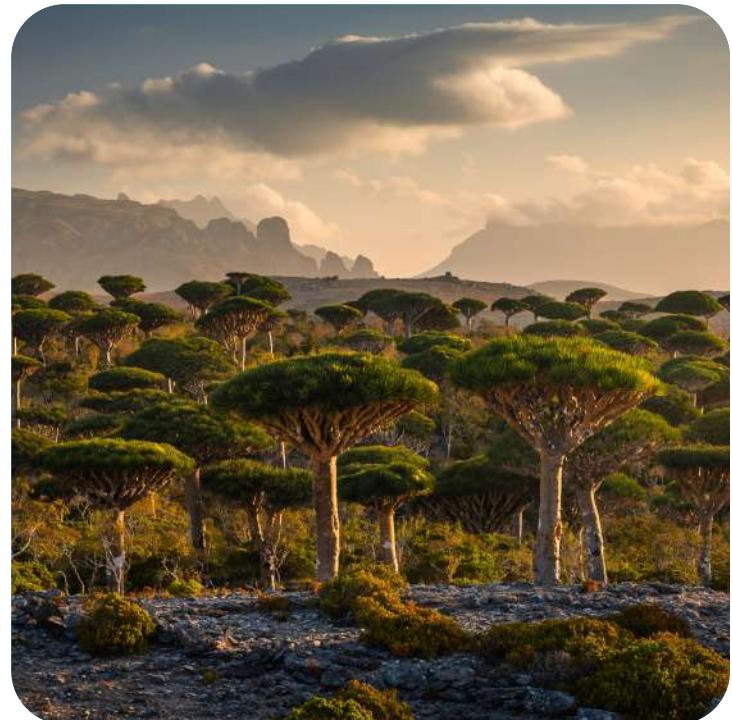
على أن اليوم الأمر مختلف كلية، فالخطاب القومي العربي آخذ في التلاشي، بل وغير موجود في جيل الألفية ومن تلاهم، كما أن النسق الفردي القائم على الاستقلالية بات مسيطرًا على الذهنية بوجه عام، وهو ما يسهم في تعزيز أي توجه صوب الاستقلال وتكوين سلطنة ذاتية بعيدًا عن أي وحدة جنوبية.

الخلاصة:

هذه هي الخيارات الأربع الرئيسة التي يمكن أن يراوح اليمنيون النقاش فيها، وهي خيارات ممكنة في ظل التوافق اليمني اليمني أولاً، مع الآخذ في الاعتبار واقع المشهد السياسي العام للإقليم، وحجم التحديات التي تواجهها المنطقة، واليمن أحد كياناته الرئيسة بموقعه الاستراتيجي ودوره السياسي والأمني والاقتصادي حاضراً ومستقبلاً.

ذلك أن الخوف ليس في انفصال الجنوب اليمني بكمال جغرافيته السياسية السابقة، وإنما في أن يتتشظي الجنوب إلى كيانات منفصلة عن بعضها البعض

تحقيق الانفصال وإعلان دولة الجنوب العربي، ويكمّن إشكال هذا المسار في عدم التوافق الجنوبي على مسمى الدولة الجديدة، وبخاصة المناطق الشرقية من الجنوب (شبوة وحضرموت والمهرة) والتي تعترض كل منها بهوياتها الذاتية وكانت تتمتع باستقلالها الذاتي في فترات تاريخية قديمة وحتى عام ١٩٦٧م. كما يواجه هذا المسار تعدد موقع المركبة السياسية في الجنوب اليمني، حيث لم تعد مدينة عدن هي الواجهة السياسية الرئيسة في الجنوب في ظل تنامي قوة ومركبة مدن أخرى كال Mukalla وSeyoun، وهو ما يمكن أن يمثل إشكالاً يهدد واقع السلم الأهلي في الإطار الجنوبي مستقبلاً في حال إعلانه الانفصال، وتمثل وقائع الصراع الأخيرة بين قبائل حضرموت والمهرة مع قوات المجلس الانتقالي الجنوبي شاهداً على مآل هذا المسار مستقبلاً في حال إقراره والبناء عليه.



وعليه، ووفقاً لقاعدة درء المفاسد والتوازن بين المكاسب والخسائر السياسية والأمنية والاقتصادية وصولاً إلى الاجتماعية، يمكن القول بأن المسار الآمن لحل القضية الجنوبية حالياً في ظل الظروف الوطنية والإقليمية والدولية الجارية، يكون بالرجوع إجمالاً إلى مقررات مسار القضية الجنوبية ومسار بناء الدولة في الحوار الوطني الشامل عام ٤١٤٠م، والبناء عليها مع تعديل بسيط في كينونتها وهويتها السياسية وفق ما تم إيضاحه في المسار الثاني، ويمكن أن يعاد النظر في حياثات هذا المسار بعد خمس سنوات لإقراره أو التوافق على خيار سياسي مناسب لجميع الأطراف في إطار من التفاهم السياسي والقانوني.

ليس خافياً نية إسرائيل المعلنة على لسان مسؤوليها بأن تمدد نفوذاً في كافة أرجاء المنطقة، وذلك عبر تجزئة البلاد العربية وتفتيتها وإعادة رسم حدود ما يعرف بسايكس بيكو ١٩١٦م

أسوة بما كان عليه قبل الاستقلال من سلطنتاً ومشيخات منفصلة عن بعضها البعض، وهو ما يشكل خطاً داهماً ليس على اليمن وحسب، وإنما على صعيد شبه الجزيرة العربية والإقليم بأكمله، ولا سيما في ظل حالة الصراع الواضحة بين الكيان الإسرائيلي وبباقي أرجاء المنطقة العربية.

في هذا الشأن فليس خافياً نية إسرائيل المعلنة على لسان مسؤوليها بأن تمدد نفوذاً في كافة أرجاء المنطقة، وذلك عبر تجزئة البلاد العربية وتفتيتها وإعادة رسم حدود ما يعرف بسايكس بيكو ١٩١٦م، وتجزئة اليمن في الوقت الراهن (سواء إلى دولتين أو عدة دول)، سيصب في تحقيق الإرادة الإسرائيلية بشكل كلي. وسيكون ذلك سبباً لأن تتجه إسرائيل بالاعتراف بأي تكوين مستقلأسوة بما قامت به مع أرض الصومال، حتى تؤسس لها موضعًا وتحقق نفوذها المأمول. ناهيك عن نيتها في تطبيق المملكة العربية السعودية بهدف الضغط عليها مستقبلاً لتوقيع اتفاق سلام معها والدخول في الاتفاقيات الإبراهيمية، دون أن تتحقق الشرط السعودي بإقامة دولة فلسطينية على حدود ١٩٦٧م.





يعبر هذا المقال عن أفكار وآراء الكاتب، ولا يعبر بالضرورة عن رأي المركز



Gulf Research Center
Jeddah
(Main office)

19 Rayat Alitihad Street
P.O. Box 2134
Jeddah 21451
Saudi Arabia
Tel: +966 12 6511999
Fax: +966 12 6531375
Email: info@grc.net



Gulf Research Center
Riyadh

Unit FN11A
King Faisal Foundation
North Tower
King Fahd Branch Rd
Al Olaya Riyadh 12212
Saudi Arabia
Tel: +966 112112567
Email: info@grc.net



Gulf Research Center
Foundation

Avenue de France 23
1202 Geneva
Switzerland
Tel: +41227162730
Email: info@grc.net



Gulf Research Centre
Cambridge

University of Cambridge
Sidgwick Avenue,
Cambridge CB3 9DA
United Kingdom
Tel: +44-1223-760758
Fax: +44-1223-335110



Gulf Research Center
Foundation Brussels

4th Floor
Avenue de
Cortenbergh 89
1000 Brussels
Belgium
grcb@grc.net
+32 2 251 41 64

